

Аналитическая справка
по проведенному внутреннему анализу коррупционных рисков
в КГП на ПХВ «Городское патологоанатомическое бюро» Управления
общественного здравоохранения города Алматы

г.Алматы

28.10.2026 г.

Вводная часть:

В соответствии с пунктом 8 Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, а также руководствуясь разработанными методическими рекомендациями, Приказом КГП на ПХВ «Городское патологоанатомическое бюро» (далее – БЮРО) от 01 октября 2026 года №01.1-16/430, проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности Бюро за период с января по октябрь 2026 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в сфере государственных закупок БЮРО;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности БЮРО;
- 3) выявление коррупционных рисков, связанных с управлением персоналом БЮРО;
- 4) выявление коррупционных рисков, связанных с конфликтом интересов БЮРО.

Выявление коррупционных рисков в сфере государственных закупок

Описательная часть:

1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 8 Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, а также на основании приказа КГП на ПХВ «Городское патологоанатомическое бюро» (далее — Предприятие) от 1 октября 2026 года № 01.1-16/430 проведен внутренний анализ коррупционных рисков в сфере государственных закупок за период с января по октябрь 2026 года.

Целью анализа являлось выявление коррупционных рисков, которые могут возникать при планировании и осуществлении государственных закупок, выборе способов закупок, подготовке технических спецификаций, определении поставщиков, заключении и исполнении договоров, а также при осуществлении контроля за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан. В ходе анализа рассмотрены годовой план государственных закупок товаров, работ и услуг, план закупок медицинских изделий и медицинской техники,

применяемые способы закупок, сведения о статусах пунктов планов, а также информация об исполнении договорных обязательств и претензионно-исковой работе.

2. Описательная часть

2.1. Общая характеристика государственных закупок

Государственные закупки Предприятия осуществляются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках», Правилами осуществления государственных закупок и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Основные процедуры государственных закупок проводятся в электронном формате посредством веб-портала государственных закупок Республики Казахстан (goszakup.gov.kz).

Закупки медицинских изделий и медицинской техники осуществляются с учетом требований законодательства Республики Казахстан, в том числе приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110 в части, применимой к соответствующим закупкам.

Согласно выгрузке годового плана государственных закупок товаров, работ и услуг от 23 октября 2026 года, план содержит 315 пунктов на общую сумму 194 488 270,28 тенге.

По предметам закупок указанные пункты распределяются следующим образом:

- товары — 220 пунктов;
- услуги — 80 пунктов;
- работы — 15 пунктов.

Закупки направлены на обеспечение текущей деятельности Предприятия, проведение патологоанатомических, гистологических и цитологических исследований, содержание зданий и оборудования, обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности, а также выполнение иных производственных задач.

2.2. Анализ способов осуществления государственных закупок

Согласно сведениям, содержащимся в выгрузке годового плана, закупки распределяются по следующим способам:

Способ государственных закупок	Количество пунктов
Запрос ценовых предложений	177
Из одного источника по несостоявшимся закупкам	64
Электронный магазин	38
Из одного источника путем прямого заключения договора	26
Открытый конкурс	10
Итого	315

применяемые способы закупок, сведения о статусах пунктов планов, а также информация об исполнении договорных обязательств и претензионно-исковой работе.

2. Описательная часть

2.1. Общая характеристика государственных закупок

Государственные закупки Предприятия осуществляются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках», Правилами осуществления государственных закупок и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Основные процедуры государственных закупок проводятся в электронном формате посредством веб-портала государственных закупок Республики Казахстан (goszakup.gov.kz).

Закупки медицинских изделий и медицинской техники осуществляются с учетом требований законодательства Республики Казахстан, в том числе приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110 в части, применимой к соответствующим закупкам.

Согласно выгрузке годового плана государственных закупок товаров, работ и услуг от 23 октября 2026 года, план содержит 315 пунктов на общую сумму 194 488 270,28 тенге.

По предметам закупок указанные пункты распределяются следующим образом:

- товары — 220 пунктов;
- услуги — 80 пунктов;
- работы — 15 пунктов.

Закупки направлены на обеспечение текущей деятельности Предприятия, проведение патологоанатомических, гистологических и цитологических исследований, содержание зданий и оборудования, обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности, а также выполнение иных производственных задач.

2.2. Анализ способов осуществления государственных закупок

Согласно сведениям, содержащимся в выгрузке годового плана, закупки распределяются по следующим способам:

Способ государственных закупок	Количество пунктов
Запрос ценовых предложений	177
Из одного источника по несостоявшимся закупкам	64
Электронный магазин	38
Из одного источника путем прямого заключения договора	26
Открытый конкурс	10
Итого	315

Наибольшее количество пунктов плана приходится на запрос ценовых предложений — 177 пунктов, или около 56,2% от общего количества. Закупки из одного источника по несостоявшимся закупкам составляют 64 пункта, или около 20,3%; посредством электронного магазина предусмотрено 38 пунктов, или около 12,1%.

Указанные показатели отражают сведения, содержащиеся в выгрузке годового плана, и характеризуют распределение пунктов по предусмотренным способам закупок.

Государственные закупки способом запроса ценовых предложений

Данным способом предусмотрены закупки товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения деятельности Предприятия, в том числе канцелярских и хозяйственных товаров, расходных материалов, отдельных медицинских инструментов, услуг по техническому обслуживанию оборудования и инженерных систем, санитарных услуг, транспортных услуг, лабораторно-инструментальных исследований и иных необходимых услуг.

При анализе применения данного способа основное внимание уделено соблюдению установленных процедур, обоснованности требований к закупаемым товарам, работам и услугам, а также обеспечению равных условий участия потенциальных поставщиков.

Государственные закупки из одного источника по несостоявшимся закупкам

В годовом плане отражено 64 пункта, предусматривающих применение данного способа.

Применение закупки из одного источника после несостоявшейся процедуры допускается при соблюдении условий и порядка, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

В рамках анализа учтена необходимость соблюдения установленных процедур при признании закупок несостоявшимися и последующем выборе способа закупки. Сам факт несостоявшейся закупки или повторного проведения процедуры не свидетельствует о наличии коррупционного нарушения.

Государственные закупки посредством электронного магазина

В плане отражено 38 пунктов, предусматривающих закупки посредством электронного магазина.

Применение данного способа позволяет осуществлять приобретение необходимых товаров в рамках установленной электронной процедуры с соблюдением предусмотренных законодательством условий.

Государственные закупки из одного источника путем прямого заключения договора

В плане отражено 26 пунктов, предусматривающих данный способ закупки.

К отдельным направлениям закупок относятся услуги, связанные с естественными монополиями и энергоснабжением, страхованием

профессиональной ответственности медицинских работников, информационно-техническим сопровождением программного обеспечения, техническим обслуживанием веб-сайта, продлением лицензий на антивирусное программное обеспечение, доступом к информационным системам и иные услуги.

При проведении анализа учитывалась необходимость наличия предусмотренного законодательством основания для применения данного способа закупки и соответствующего документального оформления.

Государственные закупки способом открытого конкурса

В плане отражено 10 пунктов, предусматривающих проведение закупок способом открытого конкурса.

При проведении конкурсных процедур важное значение имеют объективность квалификационных требований и критериев оценки, обоснованность технических характеристик и обеспечение равного доступа потенциальных поставщиков к участию в закупках.

По результатам анализа изученных сведений фактов, свидетельствующих о намеренном установлении преимуществ отдельным поставщикам либо необоснованном ограничении конкуренции, не выявлено.

2.3. Анализ государственных закупок медицинских изделий и медицинской техники

Дополнительно рассмотрен план закупок медицинских изделий и медицинской техники.

В плане предусмотрены закупки медицинских изделий, расходных материалов для проведения патологоанатомических, гистологических и цитологических исследований, а также медицинской техники, включая автоматический ротационный микротом, водяную баню с нагревательным столиком, криостат, автоматический аппарат для окрашивания тканей, автоматический вакуумный гистологический процессор и станцию для заливки парафином.

По результатам анализа представленных сведений фактов, свидетельствующих о намеренном необоснованном ограничении конкуренции либо использовании изменений плана для создания преимуществ отдельным участникам закупок, не выявлено.

Технические требования к медицинским изделиям и медицинской технике должны определяться исходя из фактической потребности Предприятия, функционального назначения оборудования, требований безопасности и условий его эксплуатации. Такой подход обеспечивает соблюдение производственных потребностей и принципов добросовестной конкуренции.

2.4. Анализ исполнения договоров и претензионно-исковой работы

В течение анализируемого периода Предприятием осуществлялся контроль исполнения договоров о государственных закупках, включая соблюдение поставщиками сроков поставки товаров, выполнения работ и

оказания услуг, а также требований к качеству и объему договорных обязательств.

Согласно представленным сведениям, жалобы и обращения поставщиков по вопросам проведения государственных закупок отсутствуют.

По результатам анализа изученных материалов фактов неправомерного вмешательства в процедуры закупок, предоставления необоснованных преимуществ отдельным поставщикам либо иных действий, свидетельствующих о наличии коррупционных проявлений, не выявлено.

3. Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков

По результатам внутреннего анализа государственных закупок Предприятия за январь—октябрь 2026 года установлено, что закупочная деятельность осуществляется в целях обеспечения производственных потребностей, бесперебойного функционирования подразделений и надлежащего исполнения возложенных на Предприятие задач.

Изучение сведений годового плана государственных закупок товаров, работ и услуг, а также плана закупок медицинских изделий и медицинской техники показало, что закупки охватывают необходимые для деятельности Предприятия товары, работы и услуги.

Анализ применяемых способов закупок показал, что в планах предусмотрены конкурентные процедуры, электронный магазин и закупки из одного источника в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

В пределах изученных материалов фактов необоснованного выбора способов закупок, неправомерного вмешательства в закупочные процедуры и иных действий, свидетельствующих о наличии коррупционных проявлений в закупочной деятельности Предприятия, не установлено.

Сведения, свидетельствующие о наличии конфликта интересов у лиц, участвующих в процедурах государственных закупок, в представленных материалах отсутствуют.

Таким образом, по результатам проведенного анализа коррупционные риски, реализовавшиеся в виде установленных фактов коррупционных правонарушений, не выявлены. Вместе с тем соблюдение требований законодательства, обеспечение конкуренции, прозрачности процедур и предотвращение конфликта интересов остаются обязательными условиями организации закупочной деятельности.

4. Выводы и заключение

По итогам внутреннего анализа коррупционных рисков в сфере государственных закупок за январь—октябрь 2026 года установлено, что закупочная деятельность Предприятия направлена на обеспечение его текущих производственных потребностей и осуществляется с применением предусмотренных законодательством способов государственных закупок.

В пределах изученных документов и сведений факты коррупционных правонарушений, необоснованного ограничения конкуренции и

неправомерного предоставления преимуществ отдельным поставщикам не выявлены. Данные, свидетельствующие о наличии конфликта интересов при проведении государственных закупок, в рассмотренных материалах отсутствуют.

По результатам анализа оснований для принятия дополнительных мер реагирования в связи с установленными фактами коррупционных нарушений не имеется.

В целях дальнейшего обеспечения прозрачности закупочной деятельности Предприятие продолжит работу по соблюдению требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, обоснованному планированию потребностей, обеспечению добросовестной конкуренции, надлежащему исполнению договоров и предупреждению конфликта интересов.

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности БЮРО

В целях предупреждения и минимизации коррупции в деятельности организации, Предприятием приняты следующие меры:

- на постоянной основе проводится информационно-разъяснительная работа среди работников Бюро. Разъяснены основные положения Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», ознакомлены с новшествами. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан в части коррупционных правонарушений.

В ходе изучения положения государственного органа проанализирована деятельность медицинской организации, затрагивающие и связанные с ней нормативно правовые акты. (Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года №360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения», Закон Республики Казахстан «О государственных услугах», Закон Республики Казахстан «О государственных закупках», Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года №350-VI.), Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 октября 2020 года №672 «Об утверждении перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи».

Внутренняя документация разработана в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Трудовым Кодексом РК и Гражданским Кодексом РК. По результатам анализов дискреционных полномочий и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено

- Комплаенс - службой проведена лекция для работников БЮРО по разъяснению норм положения об антикоррупционной службе антикоррупционного законодательства. Было отмечено, что повысились стандарты служебной этики, направленные на повышение уровня доверия граждан к работникам

квазигосударственного сектора, а также укрепления трудовых отношений между коллегами;

- на сайте размещена информация о мерах по противодействию коррупции и телефон горячей линии;

на сайте размещены публикации по анонсированию проведения внутреннего анализа коррупционных рисков;

Выявление коррупционных рисков, связанных с управлением персоналом

По состоянию на 01 октября 2026 года штатная численность составляет – 211,50 единиц, фактическая численность – 144 единиц.

№ пп	Наименование должности	Штаты	Физ. лица	Совмест.	В декретном отпуске	Укомплек- тованность в %	Укомплек- тованность в % по занятым ставкам
1	врачи	42	31	4	1	73,8	94,1
2	СМП	54,0	37	0	8	68,5	78,7
3	ММП	45,25	29	1	1	64,0	89,5
4	Прочий	70,25	46	6	1	65,5	69,8
	Итого	211,5	143	12	11	67,6	81,2

На 01.10.2026

№ пп	Наименование должности	Принято	Уволено	% текучести
1	Врачи	6	1	3,1
2	СМП	8	7	18,9
3	ММП	9	3	10,3
4	Прочий	11	7	15,2
5	в т.ч АУП	1	0	0
6	Итого:	34	18 (все уволились по собственному желанию)	12,5

За 10 месяцев 2026 года прошли обучение: 3 человека, из них:

Врачи: 3 врача.

СМП: не проходили

По структуре бюро материально-ответственные лица:

1. директор - 1

2. Заместитель дирктора по МЧ - 1

3. главный бухгалтер - 1

4. материальный бухгалтер -1

5. расчетный бухгалтер - 1
6. главный экономист - 1
7. бухгалтер по государственным закупкам -1
8. руководитель АХЧ-1
9. завсклад - 1
- 10.ассистент-провизора - 1
- 11.кассир-1
- 12.руководитель платных услуг – 1
- 13.менеждеры- 4
- 14.инженер-энергетик -1
- 15.старшие лаборанты -6

Фактов увольнений и привлеченных к ответственности за совершение коррупционных правонарушений по отрицательным мотивам за отчетный период не имеется.

Все принятые в Бюро работники соответствуют заявленным квалификационным требованиям и функциональным обязанностям.

Всего за проверяемый период дисциплинарное взыскание было наложено в виде выговора на санитаров: Умарова Жанна Еркиновна-санитарка отделения №1, Абильдаева Жамиля Джумабаевна-санитарка отделения №5, Ибрагимов Сыдыкжан Адильевич-санитар отделения №1 (всем вынесено дисциплинарное взыскание в виде выговора за нарушение трудовой дисциплины. Пр. №105-л от 18.04.2025 г.)

В Бюро функционируют следующие отделения:

1. руководство
2. организационно-консультативный отдел
3. административно-управленческий отдел
4. отдел отчетности бухгалтерского учета
5. планово-экономический отдел
6. служба внутреннего аудита
7. отделение №1
8. отделение цитологии
9. отделение №3
10. отделение №4
- 11.отделение №5
- 12.отделение №6
- 13.отделение №7
- 14.административно-хозяйственный отдел
- 15.крематорий

Фактов увольнений и привлеченных к ответственности за совершение коррупционных правонарушений, по отрицательным мотивам за отчетный период не имеется.

Все принятые в БЮРО работники соответствуют заявленным квалификационным требованиям и функциональным обязанностям.

В честь празднования 8 марта, Наурыз были вручены грамоты от МЗ РК, акима города Алматы, руководителя УОЗ, партии Аманат, Директора бюро: всего 9 человек.

Работники БЮРО выборочно были проверены по базе «Информационный сервис» Комитета правовой статистики и специальных учётов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, при принятии на работу работники предоставляют справку об отсутствии судимости.

Выявление коррупционных рисков, связанных с конфликтом интересов

Комплаенс - службой с работниками в БЮРО была проведена профилактическая беседа и разъяснение термина конфликта интересов. В ходе изучения данного документа работники были ознакомлены о возможных проявлениях коррупционных рисков, связанных с конфликтом интересов на рабочем месте.

Вместе с тем, в ходе анализа, риски по наличию конфликта интересов в БЮРО выявлены не были.

В ходе внутреннего анализа COMPLIANCE – службой изучил показатели финансовой - хозяйственной деятельности Бюро за 9 месяцев: отклонений от установленных норм не выявлены.

Касательно коррупционных правонарушений:
Согласно подпункта 1 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» коррупционное правонарушение – это имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность.
В Бюро лица, признанные виновными в совершении коррупционных правонарушений, не выявлены.

Касательно данных правовой статистики Данными органов правовой статистики БЮРО не располагает.

Касательно обращений физических и юридических лиц в соответствии с Административно процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан отношения коррупционных действий работников Бюро изучены, публикации в средствах массовой информации, звонки, Зарегистрированные по телефону «доверия», обращения физических юридических лиц в отношении коррупционных действий работников БЮРО.

По результатам мониторинга публикации в отношении работников БЮРО в средствах массовой информации не выявлены. Обращения от физических и

юридических лиц относительно коррупционных действий работников БЮРО не поступали. Жалоб по телефону «доверия» не поступали.

Заключительная часть:

Выводы: Руководствуясь результатами проведённого внутреннего анализа, условия и причины, способствующие совершению коррупционных рисков не выявлены.

На постоянной основе проводить разъяснительную работу среди работников БЮРО по вопросам антикоррупционного законодательства. Осуществлять контроль за предоставлением лицами при трудоустройстве справки о наличии либо отсутствии сведений о совершении коррупционного преступления.

В целях устранения коррупционных правонарушений и формирования в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции продолжить работу по формированию антикоррупционной культуры путём проведения семинаров.

И.о. директора

Алишев А.Ж.

Комплаенс-служба

Ханаров А.А.